

中共云南省纪律检查委员会
中共云南省委组织部
中共云南省委机构编制办公室
云南省人力资源和社会保障厅
云南省财政厅
云南省审计厅
云南省人民政府国有资产监督管理委员会

文件

云人社通〔2017〕97号

关于开展全省机关企事业单位“吃空饷”问题 和机关事业单位超编制超职数问题专项 清理整治及清理乡镇机关空编充实 工作力量联合督查工作的通知

各州（市）纪委，党委组织部、编办，政府人力资源和社会保障局、财政局、审计局、国资委，省委和省级国家机关各部委办厅局、各人民团体、省属各企事业单位：

为深入贯彻落实省委重大部署，以及《人力资源社会保障部办公厅 中共中央组织部办公厅 中央机构编制委员会办公室综合司 财政部办公厅关于开展机关事业单位防治“吃空饷”问题长效机制建立情况专项督查工作的通知》（人社厅发〔2017〕124号）的最新要求，结合《关于开展全省机关事业单位“吃空饷”问题专项清理整治“回头看”和国有企业“吃空饷”问题专项清理整治工作的通知》（云人社通〔2017〕73号）、《关于进一步开展全省机关和事业单位超编制超职数专项清理整治工作的通知》（云组通〔2017〕32号）和《关于开展清理乡镇机关空编充实工作力量专项工作的通知》（云组通〔2017〕37号）文件精神，为确保全省机关企事业单位“吃空饷”问题专项清理整治“回头看”和国有企业“吃空饷”问题专项清理整治工作、机关事业单位超编制超职数问题专项清理整治和清理乡镇机关空编充实工作力量三项专项工作落实到位，省级7部门将于近期组织开展联合督查工作，为确保工作取得实效，现就有关事项通知如下：

一、督查范围和时间安排

督查范围：134家省级单位、16个州（市）。

督查时间：2017年10月10日至20日，督查省级单位；2017年11月13日至24日，督查各州（市）。

具体安排详见附件1。

二、督查方式及内容

按照国家和我省相关文件要求，督查采取听汇报、查台账、个别谈话、随机抽查等方式，严格开展联合督查工作。督查主要内容为：

（一）全省机关事业单位“吃空饷”问题专项清理整治“回头看”和国有企业“吃空饷”问题专项清理整治工作（涉及省级单位和州市）

1. 查组织领导情况，看主体责任是否落实到位；
2. 查制度机制建立情况，看有效监管机制是否到位；
3. 查问题人员情况，看人员处理是否到位；
4. 查违规资金情况，看资金追缴是否到位；
5. 查各部门职能发挥情况，看联动机制运行是否顺畅；
6. 查组织处理情况，看责任追究是否到位。

（二）全省机关事业单位超编制超职数问题专项清理整治工作（涉及省级单位和州市）

1. 查组织领导情况，看主体责任是否落实到位；
2. 查编制、职数和实有人员情况，看机构编制和干部配备是否与批准文件一致；
3. 查编制、职数使用通知单的执行情况，看是否落实在空编范围内进人和空职数范围内配备干部的相关规定；

4. 查各地各部门的自查及整改情况，看整改落实是否到位；
5. 查各地建立预防超编制超职数问题发生的长效机制情况，看监管是否到位；
6. 查组织处理情况，看责任追究是否到位。

（三）清理乡镇机关空编充实工作力量专项工作（涉及州市）

1. 查各地 2017 年 10 月 31 日机构编制部门实名制数据库数据，看乡镇（街道）是否达到空编数不超过行政编制总数 10% 的目标；

2. 查州（市）、县（市、区）两级行政编制超编机关公务员向行政编制空缺的乡镇（街道）流动情况，看具体措施；

3. 查乡镇公务员管理工作情况，看严格执行新招录乡镇公务员 5 年最低服务年限、规范乡镇工作人员调动和借调有关情况，县以上超编机关是否存在调动、借调乡镇工作人员的情形。

三、工作要求

机关事业单位“吃空饷”问题清理整治“回头看”是在前期开展专项工作的基础上进行的，要立足“全覆盖、高标准、严要求、重问责、立长效”的原则，动真碰硬地完成好“回头看”工作；“企业清理整治”是首次纳入专项整治，各地各部门各单位要切实加强相关政策的学习和指导，务必高度重视，统一思想、加强领导、健全机制、完善举措，扎实有效地落实专项整治

工作。

（一）台账要求

受督查单位应提前将本部门开展专项工作的实证材料整理为专项台账，接受督查组现场查验。

1. 省直单位

（1）全省机关事业单位“吃空饷”问题专项清理整治“回头看”和国有企业“吃空饷”问题专项清理整治工作：

专项工作开展情况报告；

编制证明材料；

岗位设置审批材料；

岗位聘任材料；

2017年1月、6月、9月工资发放明细表；

2017年1月、6月、9月离退休人员待遇发放明细表；

2017年1月、6月、9月考勤表；

《云南省机关企事业单位“吃空饷”人员整改情况登记表》
《云南省机关企事业单位“吃空饷”问题举报受理登记表》《云南省机关企事业单位“吃空饷”人员整改情况汇总表》《云南省机关企事业单位“吃空饷”问题举报受理汇总表》《云南省机关企事业单位“吃空饷”问题专项清理整治“回头看”和国有企业“吃空饷”问题专项清理整治工作责任承诺书》；

《机关事业单位防治“吃空饷”问题长效机制建立情况专项督查对照检查表》；

相关公示痕迹材料。

(2) 全省机关事业单位超编制超职数问题专项清理整治工作：

专项工作开展情况总结；

各部门机构编制批准文件及实有人员花名册；

《云南省机关和事业单位超编制专项清理整治情况登记表》
《云南省机关和事业单位超职数配备干部专项清理整治情况登记表》
《云南省机关和事业单位超编制超职数专项清理整治工作责任承诺书》；

相关公示痕迹材料；

各部门自查报告和7月10日、9月10日和10月底各阶段消化整改的情况。有整改任务的，需附部门进行具体整改的文件。

2. 州（市）

(1) 全省机关企事业单位“吃空饷”问题专项清理整治“回头看”工作：

专项工作开展情况汇报；

督查方案及联合督查情况；

组织领导情况；

本辖区《云南省机关企事业单位“吃空饷”人员整改情况汇总表》《云南省机关企事业单位“吃空饷”问题举报受理汇总表》；

监督电话、举报查处情况。

(2) 全省机关事业单位超编制超职数问题专项清理整治工作：

查阅州（市）开展超编制超职数问题整改工作部署文件；

查阅州（市）上报的自查整改工作情况报告；

查阅州（市）7月10日、9月10日和10月底三个阶段消化整改情况报告、三个阶段整改情况统计表，以及超编制超职数问题整改台账和对列入台账的问题逐项整改销号情况；

查阅州（市）开展消化存量、控制增量相关制度文件；

查阅州（市）对“吃空饷”部门核减编制相关文件规定，对具体部门的收编文件；

查阅各级建立编制和职数管理台账情况；

查阅各级对机构编制实名制管理平台数据更新相关制度文件，查看数据实时更新情况；

查阅各级编办落实云编办〔2017〕22号文件情况，以及在严格管理和使用领导职数工作方面制定的相关文件规定；

查阅州（市）编办下达各县（市、区）编制总量文件和实行

编制总量分级负责、分类管理和总量核准的 3 个办法相关文件规定；

查阅各级编办在编制挖潜创新工作方面相关文件规定；

查阅各级编办对部门办理编制及职数使用审核相关工作制定的文件规定；

了解各级机构编制部门与组织、财政、人力资源社会保障等部门之间加强协调配合的情况，对被管理部门相关编制、职数和在职人员等数据信息实现到账的情况；

了解州（市）是否存在违规违纪问题较多且监管能力较弱的重点县（市、区），对相关县（市、区）是否开展通报问责。

（3）清理乡镇机关空编充实工作力量专项工作：

《专项工作开展情况报告》；

《乡镇（街道）行政编制空缺情况汇总表》；

《补充乡镇（街道）行政编制空缺情况汇总表》。

人社部门牵头准备全省机关企事业单位“吃空饷”问题专项清理整治“回头看”台账；编制部门牵头准备全省机关事业单位超编制超职数问题专项清理整治台账；组织部门牵头准备清理乡镇机关空编充实工作力量专项工作台账。督查组要重点抽查 5 家单位（应涵盖党委、人大、政府、政协系统，以及综合性的部门，另外每个州（市）还需抽查至少 1 个县和 1 个乡）。被抽查

县市乡按州（市）的标准准备台账材料，被抽查的具体单位按省直单位的标准准备台账材料。

（二）督查汇报会参会人员要求

1. 省直单位

单位分管领导，人事、财务、纪检、老干部部门负责人及部分下属单位相应人员参会。

2. 州（市）

由组织部门牵头，邀请党委或政府分管领导，并通知纪检、组织、机构编制、财政、人社、审计、国资部门分管领导，部分党委、政府机关部委办局，各人民团体，州属事业单位分管领导及人事、财务、纪检、老干部部门负责人参会。

（三）其他要求

1. 请省直主管部门、各州（市）确定一名联络人，并将联络人的联系方式（姓名、职务、手机、座机）于2017年10月9日上午11:00前报省人社厅事业单位人事管理处。联络人务必加入QQ群（558527044），做好相关衔接工作。

2. 受督查单位须填写《受督查单位基本情况表》（附件3）和《机关事业单位防治“吃空饷”问题长效机制建立情况专项督查对照检查表》（附件4），在督查时交督查组，并将电子版发送至 rstsydwrsglc@163.com。

3. 督查工作中要按照中央“八项规定”精神，严格遵守党风廉政建设各项规定。

联系人及联系方式：

省人力资源和社会保障厅事业单位人事管理处

郭妮莎，联系电话：63635178，传真：63635271

中共云南省委组织部公务员管理处

何俊麟，联系电话：63991792，传真：63991736

中共云南省委机构编制办公室监督检查处

乔伟，联系电话：63997583，传真：63997506

附件：1. 联合督查工作安排表

2. 联合督查工作小组分组表

3. 受督查单位基本情况表

4. 防治“吃空饷”问题长效机制建立情况专项督查

对照检查表



中共云南省纪律检查委员会



中共云南省委组织部



中共云南省委机构编制办公室



云南省人力资源和社会保障厅



云南省财政厅



云南省审计厅



云南省人民政府国有资产监督管理委员会

2017年9月30日

联合督查工作安排表

组别	牵头部门	9月29日上午	10月10日		10月11日		10月12日		10月13日	
			上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午
一组	省纪委	联合督查工作协调会	昆钢控股	机场集团	报业集团	煤矿安监局	省文史研究馆	省工商联	省人防办	
二组	省委组织部			云天化集团	省机械协会	省广播电视台	云南大学	省外办	省专用通信局	
三组	省委编办		冶金集团	云投集团	省轻纺协会	省地震局	省总工会	昆明仲裁委	省归国华侨联合会	
四组	省人社厅		物流集团	建投集团	省电子协会	国际贸易促进会	省妇女联合会	省社会科学界联合会	云南国际博览事务局	
五组	省财政厅		工投集团	农垦集团	省流通协会	富滇银行	省社会主义学院	省文联	省农垦总局	
六组	省审计厅		能投集团	城投集团	省供销社	省建材协会	省科学院	省红十字会	省档案局	
七组	省国资委		贵金属集团	云南资本	出版集团	省地质调查局	省农业科学院	省食药监局	省公共资源交易管理局	

组别	牵头部门	10月16日		10月17日		10月18日		10月19日		10月20日	
		上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午
一组	省纪委	省政府法制办 省政府研究室	省政府金融办	省统计局	省地矿局	省住建厅	省水利厅	省林业厅	省工信委	省教育厅	省国资委
二组	省委组织部	省粮食局 中华职教社	省测绘地理信息局	省环保厅	省文化厅	省政府侨务办公室	省公安厅	省商务厅	省发改委	省政府办公厅	省财政厅
三组	省委编办	省科技厅 省知识产权局	省有色地质局	省国土厅	省科协	省滇中引水办	省地方税务局	省农业厅	省高级人民法院	省人民检察院	省人社厅
四组	省人社厅	民建省委 民进省委	九三学社 致公党	省政府扶贫办	省戒毒局	省安全厅	省体育局	省卫生和计划生育委员会	省交通厅	省委政法委	省审计厅
五组	省财政厅	农工民主党 民革省委	省委党史研究室	省煤炭工业管理局	省招商局	地方志编纂委员会	省政协办公厅	省委老干部局	省委政策研究室	省人大常委会办公厅	省纪委监委办公厅
六组	省审计厅	省委610办 省保密局	省监狱管理局	省工商局	省委台办	省新闻出版广电局	省民族宗教事务委员会	省安全生产监督管理局	省委省直机关工委	省委办公厅	省委组织部
七组	省国资委	民盟省委 台盟台联	省国防科技工业局	省民政厅	省委党校	省质量技术监督局	省旅发委	省司法厅	省委宣传部	省委统战部	省委编办

注：云锡控股因办公地点不在昆明，在督查红河时，进行督查。

组别	牵头部门	11月13日（周一）-----11月18日（周六）	11月19日	11月20日（周一）-----11月22日（周三）
一组	省纪委	文山、红河、云锡股份	休 息	抽查
二组	省委组织部	昭通、曲靖		玉溪
三组	省委编办	版纳、普洱		抽查
四组	省人社厅	保山、德宏		昆明
五组	省财政厅	楚雄、临沧		抽查
六组	省审计厅	大理、怒江		抽查
七组	省国资委	丽江、迪庆		抽查

共计：134家省级机关企事业单位，16个州市

联合督查工作小组分组表

组别及牵头部门	姓名	单位	职务	联系电话	备注
(一) 省纪委	李 萍	省纪委副厅级纪检监察员、监察专员	副厅级		组长
	唐 勇	省纪委纪检监察一室	主任科员	15087126571	联络员
(二) 组织部	蔡祥荣	省委组织部常务委员兼《云岭先锋》杂志社长	副厅级		组长
	王幸民	省委组织部干部监督处	调研员	13888079399	联络员
(三) 编办	尚 敏	省委编副主任（副厅级）	副厅级		组长
	乔 伟	省委编办监督检查处	主任科员	13099950659	联络员
(四) 省人社厅	黄宏伟	省人力资源和社会保障厅	副厅长		组长
	赫安柱	省人社厅政策研究处	副处长	13708475057	联络员
(五) 省财政厅	杨秀文	省财政厅总经济师杨秀文	副厅级		组长
	葛 文	省财政厅国库处	副调研员	13769113026	联络员
(六) 省审计厅	龚学艺	省审计厅	纪检组长		组长
	唐诗尧	省审计厅人事处	主任科员	13887633402	联络员
(七) 省国资委	聂爱军	省国资委	党委副书记		组长
	赵红臣	省国资委人事处	副调研员	13888804089	联络员

受督查单位基本情况表

受督查单位名称:		督查时间:				
	编制数 (个)	实有人数	在岗人数	发工资人数	离退休人数	发离退休工资人数
本单位						
	总数	下属机关单位数 (个)	下属事业数 (个)	下属企业总数 (个)		
下属单位个数 (个)						
	编制数 (个)	实有人数	在岗人数	发工资人数	离退休人数	发离退休工资人数
下属机关单位						
下属事业单位						
下属企业						

注: 1. 本表由受督查单位填报, 加盖公章交督查组;

2. 下属单位是指具有独立法人资格的单位。

附件 4

防治“吃空饷”问题长效机制建立情况专项督查对照检查表

序号	督查指标	执行细则	执行情况
1	建立防治“吃空饷”长效机制总体情况	常态化联合治理工作机制建立情况	
2		纳入党风廉政建设工作范畴情况	
3		开展宣传情况	
4		对社会普遍关注、群众反映强烈、影响恶劣的典型案件进行内部通报或公开曝光情况	
5		其他贯彻落实《指导意见》情况	
6	严格人员日常管理情况	严格机关事业单位进入管理情况	
7		严格机关事业单位内部人事管理情况	
8		严格机关事业单位工作人员出口管理情况	
9		其他日常管理情况	
10	严格工资发放管理情况	严格执行病假工资政策情况	
11		严格执行受处理人员工资政策情况	

12		严格执行退休人员工资政策情况	
13		其他工资发放管理情况	
14		严格借调人员管理情况	
15	严格离岗人员管理情况	严格进修培训、挂职锻炼、离岗创业人员管理情况	
16		其他离岗人员管理情况	
17	严格监督管理情况	相关责任部门信息共享和对接情况	
18		组织、编制、财政、人社部门完善政策措施情况	
19		其他监督管理情况	
20	严格责任追究情况	专项检查开展情况	
21		举报电话、邮箱公布情况	
22		发现问题核实处理情况	
23		核减占编“吃空饷”单位编制和预算情况	
24		相关责任人问责情况	
25		其他责任追究情况	

